

26.1.2017

**לכבוד  
חברי ועדת השרים לענייני חקיקה**

**שלום רב,**

**FOUNDERS:**

S. Daniel & Ewa Abraham  
Joseph Alexander Foundation  
Aharon & Rachel Dahan  
Charles Dimston  
Jesselson Family  
Mordecai & Monique Katz  
Gershon & Carol Kekst  
Rose & Louis Klosk Fund  
Sisel Klurman  
Don & Jane Stern Lebell  
Evelyn Gruss Lipper  
Bernard & Estelle Marcus  
Dennis Mehiel  
Jack & Gitta Nagel  
Joyce Saffir  
Irving & Helen Schneider  
Stephen Schwartz-  
Brookdale Foundation Group  
John & Marianne Slade  
Abraham Spiegel  
Jerome & Ellen Stern  
Sigmund & Rose Strochlitz

פרופ' רות הלפרין-קדרי,

ראשת המרכז, מייסדת

עו"ד עטרה קניגסברג-ראם,

מנכ"ל ראשונה, מייסדת

ד"ר גלית שאול, עו"ד

מנכ"לית

**הנדון: הצעת חוק שיפוט בתי דין דתיים (בוררות), התשע"ה-2015  
פ/20/1370 – הצ"ח של חה"כ גפני ומקלב**

הצעת החוק שבנידון אמורה לעלות להכרעה בפני ועדת השרים לענייני חקיקה.

מטרת ההצעה היא, כפי שמופיע בדברי ההסבר, לעגן בחוק את סמכותם של בתי הדין הדתיים לדון כבוררים בהסכמת הצדדים בעניינים אזרחיים שאינם קשורים לענייני גירושין. מדובר בהרחבת סמכויותיהם של בתי הדין הרבניים על כלל האוכלוסייה בישראל בעניינים אזרחיים טהורים כמו תביעות כספיות, תביעות בין לקוח לבעל עסק, תביעות בין עובד למעביד, בין ספק לחברה מסחרית, סכסוכים בין שכנים ועוד רבים אחרים.

בראשית הדברים יצוין כי בפועל נוסח ההצעה הוא כוללני מעבר לאמור בדברי ההסבר. בהתאם לנוסח הצעה גם ענייני רכוש הקשורים לתביעות גירושין ובכלל זה תניות שיפוי בשל פתיחת הסכמים יוכלו להיות מובאים לבוררות בפני בית דין רבני במידה והצעת החוק תעבור כלשונה (כיום ענייני רכוש אינם בסמכות ישירה של בתי הדין ולא ניתן להסכים לדון בבית הדין לגביהם. רק אם ענייני הרכוש נכרכו כדין לתביעת גירושין ניתן לדון לגביהם בבית דין). לשיטתנו, מדובר בניסיון לא ראוי, בלשון המעטה, לשנות את סמכות בתי הדין ביחס לענייני גירושין, אשר כשלעצמו מהווה סיבה מספקת להתנגדות להצעה. הרחבת סמכויות בתי הדין בהקשר תביא להגדלת הסחטנות כלפי נשים בהליכי גירושין. נשים יאולצו להסכים להביא את ענייני הרכוש לבוררות בפני בית הדין כתמורה למתן גט.

לגופם של דברים, הצעת החוק תפר מהותית את המצב הקיים כיום בו על עניינים אזרחיים חל החוק האזרחי ולא דין דתי. הצעת החוק תגרום לכך שאנשים רבים, לרבות חילוניים, ימצאו את עצמם מתדיינים במסגרת בורות בעניינים אזרחיים – להבדיל מענייני נישואין וגירושין – בבית דין דתי, אשר השקפת עולמו וכלליו לעיתים אף מנוגדים לכללים הנהוגים בדין האזרחי, לרבות הסנקציות אשר ניתן להטיל על אדם המתדיין בפני בית דין דתי להבדיל מבית משפט.

**נימוקים נגד הצעת החוק:**

1. הצעת החוק הזו היא למעשה מחטף לפני הסדרה כוללת של נושא הסמכויות בין בתי הדין ובתי המשפט: ב 2010 מינה שר המשפטים דאז, יעקב נאמן, וועדה שתבדוק את נושא חלוקת הסמכויות בין בתי משפט אזרחיים לדתיים, בעניינים אשר לבתי הדין יש סמכות

לגביהם. בראשות הוועדה עומד **הרב שלמה זייכובסקי**. מסקנות הביניים של הוועדה פורסמו בתקשורת אך הוועדה לא הגישה דו"ח סופי לשר עקב לחצים פוליטיים. בטרם יבוצע שינוי חקיקתי כלשהוא יש לשוב ולכנס את הוועדה על מנת שתגיש את המלצותיה הסופיות ביחס להסדר כללי בנושא. אין להסכין עם הסדר שאינו נותן מענה למכלול הבעיות הקשורות בנושא חלוקת הסמכויות בין הערכאות.

#### FOUNDERS:

S. Daniel & Ewa Abraham  
Joseph Alexander Foundation  
Aharon & Rachel Dahan  
Charles Dimston  
Jesselson Family  
Mordecai & Monique Katz  
Gershon & Carol Kekst  
Rose & Louis Klosk Fund  
Sisel Klurman  
Don & Jane Stern Lebell  
Evelyn Gruss Lipper  
Bernard & Estelle Marcus  
Dennis Mehiel  
Jack & Gitta Nagel  
Joyce Saffir  
Irving & Helen Schneider  
Stephen Schwartz-  
Brookdale Foundation Group  
John & Marianne Slade  
Abraham Spiegel  
Jerome & Ellen Stern  
Sigmund & Rose Strochlitz

פרופ' רות הלפרין-קדרי,  
ראשת המרכז, מייסדת  
עו"ד עטרה קניגסברג-ראם,  
מנכ"ל ראשונה, מייסדת  
ד"ר גלית שאול, עו"ד  
מנכ"לית

2. הצעת החוק מרחיבה סמכות של ערכאה שיפוטית המדירה נשים: בבתי הדין אין נשים שמכהנות כדיינות. מדינה דמוקרטית אשר שוויון הוא ערך יסודי בא צריכה לשאוף לצמצום סמכות של ערכאה אשר לא מאפשרת לנשים לקחת חלק שווה בה.
3. חשש לכפיית הסכמה: לפי ההצעה הקניית הסמכות לבית הדין הרבני לדון כבורר תלויה בהסכמת הצדדים ובלעדיה לא ידון בית הדין בעניין. הבעיה היא כי **הסכמה מלאה ואמיתית יכולה להתקיים רק בין שני כוחות שקולים ומאוזנים**. עולה החשש כי במקרים רבים תיכפה על צדדים חלשים הסכמה להתדיינות. כך למשל במצבים בהם קיימים יחסי מרות בין הצדדים (עובד ומעביד, למשל) או צדדים שקיים ביניהם פער מיקוח גדול ופער במשאבים העומדים לרשותם (לקוח "קטן" מול חברה מסחרית גדולה, למשל).
4. חשש להסכמה שלא מדעת וללא הבנה מלאה של המשמעות של ההסכמה: האדם הממוצע, ובפרט האדם החילוני הממוצע, לא יבין את ההשלכות של ההסכמה לבוררות בפני בית דין דתי בעניין אזרחי שכן איננו מכיר את הלכות הדין הדתי בעניינים אלה ולכן לא יבין בהכרח למה נתן את הסכמתם.
5. כבילת מתדיינים לבתי הדין: לפי ההצעה, עניין שהובא לפתחו של בית הדין הרבני, לא יוכל להיפתח בעתיד על ידי ערכאות משפטיות אחרות. המשמעות היא שמי שעניינו הובא בפני ביה"ד, יהיה כבול לסמכות הרבנית לתקופה בלתי מוגבלת. בכך יהיה לפגוע בשכבות החלשות ביותר של אוכלוסיית המתדיינים בישראל שאינן מיוצגות ונוטות לפיכך לפנות יותר לבתי הדין הרבניים, בשל האגרות הנמוכות המשולמות בו עבור הגשת תביעות לעומת בתי המשפט.
6. דין תורה מפלה ובעייתי: הדין שיחול על התדיינות לפי הצעת החוק, הוא דין תורה. לפיו נוכרים, לדוגמה, אינם זוכים למעמד שווה. עולה החשש, שאזרחים יגיעו לבתי הדין מתוך הסכמה מאולצת או אף מתוך שיקולי נוחות (כגון אגרות נמוכות יותר), וימצאו עצמם מבלי לדעת במערכת המפלה אותם מלכתחילה. בתי הדין הרבניים עושים כבר היום שימוש לרעה בסמכויות השיפוט שניתנו להם, בענייני נישואין וגירושין, כך שאין כל הצדקה להרחיב את סמכויותיהם ולהעניק להם סמכות לדון בנושאים נוספים – נהפוך הוא, יש לצמצם את סמכויותיהם.

7. עפי' חוק הבוררות, אשר יחול על הבוררות במסגרת בתי הדין מכוח הצעת החוק, לא ניתן יהיה לערער על פסק הדין של בית הדין הרבני, אלא במקרים חריגים במיוחד, וזאת להבדיל מהתדיינות בפני בית משפט אזרחי אשר קיימת לגביה זכות ערעור.

8. אי-כפיפות לדין הכללי ופגיעה בהלכות בית המשפט: מתן היתר לבתי הדין לדון לפי דין תורה בלבד, משחרר אותם מכפיפות למערכת המשפט בישראל ולתקדימיה. לפי הצעת החוק, ובניגוד למצב כיום, ביה"ד הרבניים לא יהיו כפופים לחוקי היסוד ולערכי השוויון והצדק המגולמים בהם, ולא להלכות הפסוקות של בתי המשפט בכל העניינים האזרחיים.

9. כיום קיימים בתי דין דתיים פרטיים אשר שני צדדים המעוניינים מתוך החלטה מושכלת ואמונה דתית להתדיין בפני בית דין דתי בעניין אזרחי פונים אליהם: כלומר, למעשה בפועל קיים פלורליזם משפטי. את המענה לצורך פלורליזם משפטי אין הכרח לספק באמצעות ערכאות שיפוט ממלכתיות. הפונים לבתי דין דתיים פרטיים כבוררים הם יהודים שומרי מצוות. אין כל הצדקה לפתוח פתח לבתי הדין הדתיים להחיל את הדין הדתי בעניינים אזרחיים על אזרחים חילוניים אשר אינם שותפים לאמונה שעל כל דבר ועניין צריך לחול אך ורק הדין הדתי, ואין לאפשר פתח לכפות עליהם התדיינות שכזו.

יתרה מכך, קיים נוהג בבתי הדין הדתיים הפרטיים להוציא "כתב סירוב" או להחליט על חרם דתי, כנגד צד נוגע בדבר שאינו מסכים להתדיין בפני בית הדין. אומנם בהצעת החוק ובדברי ההסבר לה נאמר כי לא תינתן לבתי הדין סמכות בחוק להוציא כתבי סירוב ולהטיל חרם, אולם אין כל דרך להבטיח שהשימוש בסנקציות אלה לא יתרחש הלכה למעשה בשטח. גם היום בתי הדין הדתיים פועלים לא פעם שלא בסמכותם ופוסקים אף בניגוד לדין החל עליהם מכוח החוק המדינתי (בעיקר בענייני רכוש בין בני זוג, למשל).

10. הצעת החוק תיצור מצב של חוסר אחידות משפטית בו יהיו במדינת ישראל שני דינים על אותו נושא – דין אזרחי ודין דתי: מדובר באבסורד של ממש כי יוצר מצב בו יהיו בישראל דיני עבודה דתיים ודיני עבודה אזרחיים, דין מסחרי דתי ודין מסחרי אזרחי, חוקי הגנת הדייר האזרחי וחוקי הגנת הדייר הדתי וכך הלאה.

**FOUNDERS:**

S. Daniel & Ewa Abraham  
Joseph Alexander Foundation  
Aharon & Rachel Dahan  
Charles Dimston  
Jesselson Family  
Mordecai & Monique Katz  
Gershon & Carol Kekst  
Rose & Louis Klosk Fund  
Sisel Klurman  
Don & Jane Stern Lebell  
Evelyn Gruss Lipper  
Bernard & Estelle Marcus  
Dennis Mehiel  
Jack & Gitta Nagel  
Joyce Saffir  
Irving & Helen Schneider  
Stephen Schwartz-  
Brookdale Foundation Group  
John & Marianne Slade  
Abraham Spiegel  
Jerome & Ellen Stern  
Sigmund & Rose Strochlitz

פרופ' רות הלפרין-קדרי,  
ראשת המרכז, מייסדת  
עו"ד עטרה קניגסברג-ראם,  
מנכ"ל ראשונה, מייסדת  
ד"ר גלית שאול, עו"ד  
מנכ"לית

עו"ד קרן הורוביץ  
מנהלת היחידה לקידום מדיניות וחקיקה,  
מרכז לקידום מעמד האישה ע"ש רות  
ועמנואל רקמן

פרופ' רות הלפרין קדרי  
ראשת המרכז לקידום מעמד  
האישה ע"ש רות ועמנואל רקמן